

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Курской области
305000, Курск, ул. Марата, 9

Заявитель: Общество с
ограниченной ответственностью
Частная охранная организация
«Щит и Меч» (ООО ЧОО «Щит
и Меч»)
308001, г. Белгород, 2-й
Карьерный пер., д. 10, эл. почта
shield-sword.31@yandex.ru
тел. 8-915-529-50-60.

Жалоба
на документацию

Документация по проведению запроса котировок в электронной форме: Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)

Организатор закупки: Департамент закупок для муниципальных нужд города Курска

Почтовый адрес: 305000, г. Курск, ул. Ленина, д.1

Место нахождения: г. Курск, ул. Ленина, д.1, каб. 308, 310,304б

Ответственное должностное лицо: Глупак Наталья Владимировна

Номер контактного телефона: (4712) 55-47-18, 55-48-99, 55-47-34

Адрес электронной почты: zakupki@kurskadmin.ru

Заказчик: Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детский оздоровительно-образовательный (профильный) центр имени Ульяны Громовой»

Почтовый адрес: 305007, г. Курск, парк Солянка

Место нахождения: г. Курск, парк Солянка

Ответственное должностное лицо: Контрактный управляющий - Суржикова Елена Александровна

Номер контактного телефона: (4712) 35-28-25

Адрес электронной почты: imugromovoi@yandex.ru

Сайт, на котором размещена документация: www.zakupki.gov.ru

Указание на размещение закупки: 32009226477

Изучив конкурсную документацию, мы пришли к выводу что нарушены требования ФЗ РФ -223 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" по следующим основаниям.

Незаконное требование к участникам закупок о наличии оружейной комнаты на территории Курской области

В документации аукциона в приложении к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме в п. 7. Требования к качественным характеристикам услуг указано:

Наличие оружейной комнаты и дежурной части находящейся на территории Курской области с круглосуточным режимом работы.

Своими действиями Заказчик ограничивает круг участников закупки.

Порядок оборота оружия на территории РФ определяется ФЗ РФ «Об оружии». Хранение гражданского и служебного оружия и патронов к нему осуществляется юридическими лицами и гражданами, получившими в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном в сфере оборота оружия, или его территориальном органе разрешение на хранение или хранение и ношение оружия. Гражданское и служебное оружие должно храниться в условиях, обеспечивающих его сохранность, безопасность хранения и исключающих доступ к нему посторонних лиц.

Требования к условиям хранения различных видов гражданского и служебного оружия и патронов к нему, а также иницирующих и воспламеняющих веществ и материалов (пороха, капсулей) для самостоятельного снаряжения патронов к гражданскому огнестрельному длинноствольному оружию определяются Правительством Российской Федерации (ст. 22).

Постановлением Правительства РФ от 21.07.1998г. № 814 предусмотрено, что юридические лица после получения в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации или ее территориальных органах разрешений на хранение или на хранение и использование оружия в порядке, установленном Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации, обязаны хранить оружие и патроны в условиях, обеспечивающих их сохранность, безопасность хранения и исключающих доступ к ним посторонних лиц. Оружие и патроны в соответствии с требованиями, установленными Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации, подлежат хранению в изолированных помещениях, специально оборудованных для этих целей, оснащенных техническими средствами охраны и иными средствами защиты, в запирающихся на замок сейфах или металлических шкафах. При этом объемы хранения патронов в заводских упаковках, сейфах или металлических шкафах определяются комиссией, образуемой в установленном порядке, исходя из требований противопожарной безопасности. (п.55).

Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992г. № 587 регламентировано, что по решению руководителя частной охранной организации огнестрельное оружие и патроны к нему могут выдаваться (передаваться) работникам (работниками) частной охранной организации непосредственно на объекте охраны. При этом документы о приеме и выдаче огнестрельного оружия и патронов к нему ведутся на объекте охраны (Приложение № 13, п. 12).

Заказчик не вправе своими организационно-распорядительными документами устанавливать порядок хранения и использования служебного оружия применительно к территории нахождения своей организации. Качество предоставляемых услуг от этого не

зависит. Контроль за оборотом оружия осуществляет территориальное подразделение Росгвардии (лицензирующий орган), которое в соответствии с Законом уведомляется частной охранной организацией о начале оказания охранных услуг, в т.ч. и о намерении хранить и использовать служебное оружие. Проверка наличия, организации хранения и учета огнестрельного оружия, патронов и специальных средств проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации, регламентирующим оборот оружия и специальных средств (ст. 20 Закона РФ о частной детективной и охранной деятельности в РФ). Охранная деятельность является лицензионным видом деятельности, требования к ней установлены Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011г. № 498. В данном нормативно-правовом акте нет территориальных ограничений по размещению и использованию служебного оружия.

Незаконное требование к участникам закупок об охране объекта посредством пульта ПЩН и 3-мя групп реагирования

В документации аукциона в приложении к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме в п. 7. Требования к качественным характеристикам услуг указано:

Для передачи сигнала тревоги и вызова группы быстрого реагирования установить за свой счет собственную систему тревожной сигнализации, при этом установленное Исполнителем оборудование, является его собственностью (передается Заказчику по Договору безвозмездного пользования) и возвращается ему после окончания действия Договора.

Наличие у Исполнителя ежедневно заступающих на дежурство не менее 3-х групп быстрого реагирования на автомобиле (Специальная раскраска, информационные надписи и знаки на транспортных средствах частных охранных организаций согласуются с органами внутренних дел в порядке, установленном Правительством РФ) для реагирования на сигналы тревоги, вооруженных и экипированных Исполнителем в соответствии с требованиями, установленными действующем законодательством Российской Федерации:

В извещении о проведении аукциона в предмете договора указано: Услуги частной охраны (Выставление поста охраны) (п.4). В проекте договора документации указано: по настоящему договору Исполнитель обязуется оказать Заказчику услуги (п.1.2.):

- по охране жизни и здоровья детей, работников и посетителей Учреждения;
- по охране имущества Заказчика (в т.ч. при его транспортировке);
- обеспечению порядка при проведении массовых мероприятий;
- консультированию и подготовке рекомендаций Заказчику по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств.

В законе РФ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» (далее-Закон) такие виды охранных услуг определяются как:

-защита жизни и здоровья граждан (п.1 ст.3);

- консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств (п.4 ст.3);
- обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий (п.5 ст. 3);
- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона (п. 7 ст. 3)

Вместе с тем, наличие собственной системы тревожной сигнализации (пульта ПЦН), и мобильных групп реагирования для возможности оперативного реагирования и решения нештатных ситуаций предполагает оказание такого вида услуг как: охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию (п. 3 ст.3). Но такой вид охранных услуг не прописан в условиях закупки, ни в проекте договора. Обязательное использование пульта ПЦН и реагирование на сработку сигнализации мобильными группами является ограничением участников закупки. Считаем, что Заказчик неправомочно в документации ограничивает данный порядок оказания охранных услуг. К ограничению можно отнести наличие 3-х групп реагирования. Применение 3-х групп не целесообразно и не влияет на качество оказания охранных услуг.

Все вышеперечисленное приводит к ограничению конкуренции, в том числе к ограничению принятия участие в данной закупке.

Частью 1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции» установлен запрет на совершение при проведении торгов, запроса котировок, цен на товары, запроса предложений, действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе к нарушению порядка определения победителя торгов. Согласно ч. 5 ст. 17 данные запреты в равной степени распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с п. 2 части 1 ст. 3 ФЗ РФ-223 одним из принципов, которым должен руководствоваться Заказчик при закупке является - равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку данной закупки.
2. Обязать Заказчика устранить выявленные нарушения и привести закупку в соответствие.

Приложение: на 2-х листах

Директор ООО ЧОО
«Щит и Меч»

Лихошерстов Е.А.